

**EFEKTIVITAS PERATURAN MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI
MANUSIA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 6 TAHUN 2013 TENTANG
TATA TERTIB LEMBAGA PEMASYARAKATAN DI RUMAH
TAHANAN NEGARA KELAS IIA KENDARI**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Meraih Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Hukum Tata Negara

OLEH :

JUMAIL

NIM. 15030103018

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI

SULAWESI TENGGARA

2019



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jln. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga - Kota Kendari Telp (0401) 3193710
Faximili (0401) 3193710 E-mail: iainkendari@yahoo.co.id
Website: <http://iainkendari.ac.id>

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan judul “Efektivitas Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasarakatan di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari”. Atas nama JUMAIL Nim. 15030103018, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah diuji dan dipertahankan dalam ujian Munaqasyah yang diselenggarakan pada hari Selasa, Tanggal 01 Oktober 2019/M bertepatan dengan 1 Safar 1441/H dan dinyatakan lulus dan dinyatakan dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum.

Kendari, 04 Oktober 2019/M
4 Safar 1441/H

DEWAN PENGUJI


Ketua : Dr. Hj. Asni, S.Ag., M.HI (.....)

Sekretaris : Muh. Asrianto Zainal, SH., M.Hum (.....)

Anggota : Dr. H. Rusdin Muhalling, M. EI (.....)

: Dr. Ashadi L. Diab, SH., M. Hum (.....)

Diketahui,
Dekan Fakultas Syariah
IAIN Kendari


Dr. Hj. Ipandang, M. Ag
MP. 196504022005012004



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jln. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga - Kota Kendari Telp (0401) 3193710
Faximili (0401) 3193710 E-mail: iainkendari@yahoo.co.id
Website: <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing Penulisan Skripsi Saudara JUMAIL Nim. 15030103018, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, dengan judul Skripsi "**Efektivitas Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasyarakatan di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari**". telah diuji dan dipertahankan dalam ujian Munaqasyah yang diselenggarakan pada hari Selasa, Tanggal 01 Oktober 2019/M bertepatan dengan 1 Safar 1441/H dan dinyatakan lulus dan dinyatakan dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk diproses lebih lanjut.

Kendari, 04 Oktober 2019/M
4 Safar 1441/H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Hj. Asni, S.Ag., M.HI

NIP: 197708272003122009

Muh. Asrianto Zainal, SH., M.Hum

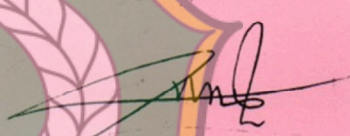
NIP: 197706262003121006

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kesadaran, dan tanggung jawab yang tinggi, penulis yang bertanda-tangan dibawah ini, benar-benar adalah hasil karya penulis sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan dan plagiat atau dibuat dan dibantu orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 04 Oktober 2019/M
4 Safar 1441/H




JUMAIL
Nim. 15030103018

MOTTO:

Terus Mencoba Sampai Yang Ada Di Dalam Mimpimu Menjadi Nyata

***Hanya Kerja Keras Dan Pantang Menyerah Maka Akan Mudah Mendapatkan
Ridho Tuhan***



KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tiada kata yang patut yang saya ucapkan selain kata puji syukur *alhamdulillah* karena atas limpahan rahmat karunia, kasih dan sayang Allah *subhanawataala*. Sehingga penulian Skripsi dengan judul “**Efektivitas Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia RI Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasyarakatan di Rumah Tahanan Negara Kelas II A Kendari**” dapat selesai pada waktu yang telah ditargetkan. Salawat serta salam semoga selalu tercurah kepada baginda *Nabiullah* Muhammad *sallallahualaihiwasallam* yang telah memperjuangkan islam sehingga berkat kerja keras dan perjuangan beliau kita bisa menikmati indahnya islam pada saat ini.

Rasa syukur yang sedalam-dalamnya bagi penulis yang telah mampu menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, baik dukungan moril ataupun dukungan materil pada kesempatan penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada kedua orang tua saya Ayahanda **Mustaring** dan Ibunda **Sunarti** yang selalu memberikan doa dan dukungannya.

Penulisan skripsi ini banyak menemui hambatan dan rintangan, atas tekad, usaha, dorongan dan bimbingan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat selesai pada waktu yang telah ditentukan. dengan segala ketulusan hati penulis menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada Ibu **Dr. Hj. Asni, S.Ag., M.HI** sebagai pembimbing I dan Bapak **Asrianto Zainal, SH., M.Hum** sebagai

pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Ucapan terima kasih penulis haturkan kepada:

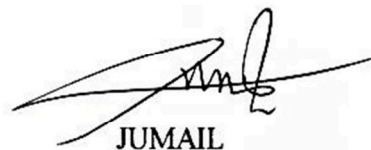
1. Prof. Dr. Faizah Binti Awad, M.Pd. sebagai Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari
2. Dr. Hj. Ipandang, M.Ag. sebagai Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari
3. Aris Nur Qadar Ar.Razak, MH. sebagai Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari
4. Dr. Rusdin Muhalling, M.El, dan Dr. Ashadi L. Diab, M.Hum. sebagai dosen penguji yang telah memberikan kritikan, arahan dan saran kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Syariah yang telah membimbing dan membagi ilmunya dan melayani penulis dalam setiap urusan dengan sangat baik.
6. Seluruh pihak Rumah Tahanan Kelas IIA Kendari bapak Iwan Mutmain, SH., Bapak La Ode Mustakim, SE., Bapak Abdul Halim, SH., Bapak Ahmad, SH., dan seluruh pegawai Rutan Kelas IIA Kendari yang telah bersedia memberikan bantuannya kepada penulis untuk bertemu dengan para tahanan dan narapidana, serta ucapan terima kasih penulis kepada para tahanan dan narapidana yang telah bersikap terbuka dan kooperatif kepada penulis dalam wawancara sehingga wawancara

penulisan ini dapat berjalan dengan baik dan lancar tanpa sesuatu sebab kendala yang berarti.

7. Keluarga Arifin K, SH yang telah memberikan dukungan moril dan sarana kepada penulis hingga penyelesaian studi.
8. Seluruh kerabat saya Mahasiswa Fakultas Syariah. Khususnya Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2015 yaitu, Siti Rujah, Muhammad Kamaluddin, Aris Darmawan Al-habib, Ririn, Dwi Nopita Retno Sari, Hidayat Tri Admojo, Busdar Tokila, Indra Risky, Hudring, Sahdan, M. Arip Kartono, Rifky Arfandi Syam Lambi, Ihwan, Muhammad Zulkifli Laniasa, Ramli Rabiah, Hendra Ahmadi, Nur Husna S, Muh. Ersyad Setiawan, Umrah Husna, Endang Dani Dahlan, Kurniawan, Hisbullah, Tri Anugrah Wati, Siti Nurhidayah, Ayu Anengsi.
9. Teman-teman KKN angkatan IV di Desa Walengkabhola, Kec. Tongkuno, Kabupaten Muna.

Penulis berharap semoga setiap bantuan dan bimbingan dari semua pihak yang telah disumbangkan dapat bernilai pahala di sisi Allah SWT. Akhirnya penulis memohon ampunan kepada Allah SWT atas segala kekhilafan baik yang di sengaja maupun yang tidak disengaja.

Kendari, 04 Oktober 2019/M
4 Safar 1441/H



JUMAIL

NIM : 15030103018

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Masalah	6
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
E. Definisi Operasional.....	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Kajian Relevan	11
B. Kajian Teori	
1. Negara Hukum	15
2. Efektivitas Hukum	18
3. Peraturan Menteri	20
4. Pidana Penjara, Rutan dan Lapas	23
5. Tahanan dan Narapidana	30
6. Tata Tertib	31
7. Pelanggaran Hukum	35
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	38
B. Lokasi dan Waktu Penelitian	39
C. Sumber Data.....	39
D. Metode Pengumpulan data	40
E. Metode Analisis Data	41

F. Metode Pengecekan Keabsahan Data	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	43
B. Deskripsi Pelanggaran Tata Tertib Di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari	48
C. Efektivitas Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasyarakatan Dan Rumah Tahanan Negara di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari	52
D. Faktor Yang Melatar Belakangi Terjadinya Pelanggaran oleh Tahanan dan Narapidana di Rumah Tahanan Kelas IIA Kendari...	57
E. Upaya Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari dalam mengefektifkan Peraturan Menteri Hukum dan HAM Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasyarakatan dan Rumah Tahanan Negara	64
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	74
B. Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel I. Jumlah Pegawai Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari....	45
Tabel II. Tugas dan Fungsi Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari .	45
Tabel III. Struktur dan Fungsi Organisasi.....	46
Tabel IV. Jumlah Tahanan dan narapidana di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari.....	47
Tabel V. Nama dan Jenis Pelanggaran oleh Warga Binaan Rutan Kelas IIA Kendari.....	49
Tabel VI. Tingkat Efektivitas Hukum.....	54



ABSTRAK

JUMAIL, NIM. 15030103018. “Efektivitas Peraturan Menteri Hukum Dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 Tentang Tata Tertib Lembaga Pemasarakatan Di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari” melalui bimbingan Dr. Hj. Asni, S.Ag., M.HI sebagai Pembimbing I dan Muh. Asrianto Zainal, SH., M.Hum sebagai Pembimbing II.

Penelitian ini membahas tentang Efektivitas Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasarakatan dan Rumah Tahanan Negara di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari, dengan tiga rumusan masalah yaitu: pertama, bagaimana efektivitas Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasarakatan dan Rumah Tahanan Negara di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari. Kedua, apa faktor yang melatar belakangi terjadinya pelanggaran tata tertib oleh tahanan dan narapidana di dalam Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari. Ketiga, bagaimana upaya Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari dalam mengefektifkan Peraturan Menteri Hukum dan HAM Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasarakatan dan Rumah Tahanan Negara.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif dengan menggunakan pendekatan yuridis empiris. Teknik pengumpulan data menggunakan penelitian kepustakaan dan penelitian lapangan. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder, dengan menggunakan metode analisis data yaitu reduksi data, display data dan verifikasi data.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa, Efektivitas Peraturan Menteri Hukum dan HAM RI Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasarakatan dan Rumah Tahanan Negara di Rumah Tahanan Negara Kelas IIA Kendari sudah berjalan efektif dilihat dari jumlah pelanggaran tata tertib yang di atur dalam Peraturan Menteri Hukum dan HAM No.6 Tahun 2013 hanya 4% dari jumlah Tahanan dan narapidana. Terjadinya pelanggaran tata tertib dilatarbelakangi oleh tiga faktor yaitu: Faktor penegak hukum yang terkadang tidak konsisten dalam menerapkan peraturan, faktor sarana dan fasilitas yang kurang memadai dan faktor tahanan dan narapidana. Upaya Rutan Kelas IIA Kendari dalam mengefektifkan Peraturan Menteri Hukum dan HAM RI Nomor 6 Tahun 2013 tentang Tata Tertib Lembaga Pemasarakatan dan Rumah Tahanan Negara adalah dengan melakukan upaya: sosialisasi, pencegahan, pembinaan, penyediaan sarana dan fasilitas, dan penerapan sanksi.