

**EFEKTIFITAS HAKIM PENGAWAS DAN PENGAMAT NARAPIDANA
SETELAH PUTUSAN PERKARA DITINJAU DARI SURAT EDARAN
MAHKAMAH AGUNG NOMOR 7 TAHUN 1985 (STUDI DI PENGADILAN
NEGERI KELAS 1 A KENDARI)**



Skripsi

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum pada Program Studi Ahwal al-Syakhsiyah**

OLEH :

HARFIAH

NIM : 15020101015

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI

SULAWESI TENGGARA

2019

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab yang tinggi, penyusun yang bertanda tangan di bawah ini, menyatakan bahwa skripsi ini benar-bena adalah hasil karya penulis sendiri dan jika dikemudian hari terbukti bahwa ini merupakan duplikat, tiruan, dan plagiat, atau dibuatkan oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka Skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal secara hukum.

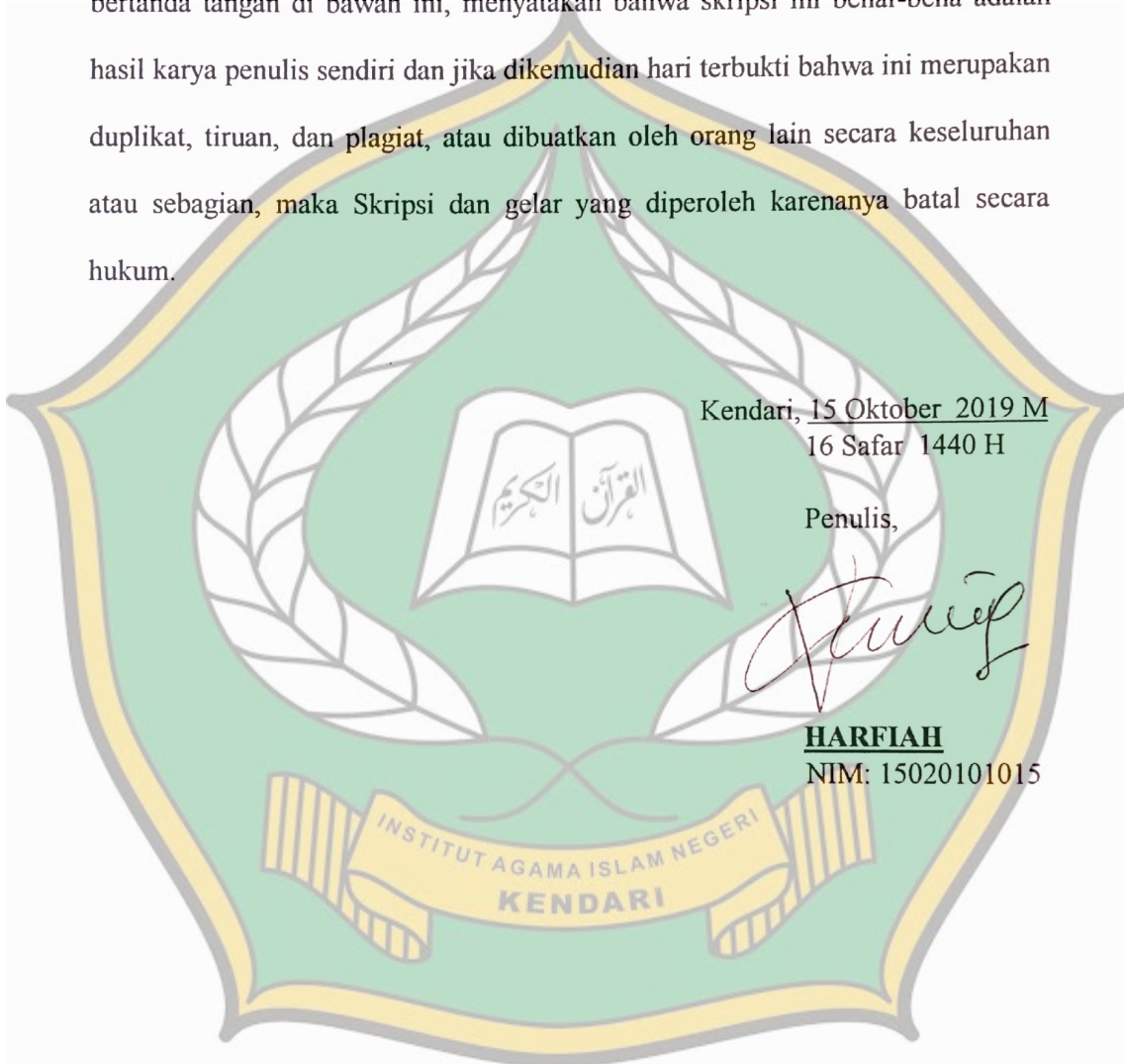
Kendari, 15 Oktober 2019 M
16 Safar 1440 H

Penulis,



HARFIAH

NIM: 15020101015





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jln. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga - Kota Kendari Telp (0401) 3193710
Faximili (0401) 3193710 E-mail: iainkendari@yahoo.co.id
Website: <http://iainkendari.ac.id>

PENGESAHAN HASIL PENELITIAN

Skripsi yang berjudul “Efektifitas Hakim Pengawas Dan Pengamat Narapidana Setelah Putusan Perkara ditinjau dari Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 7 Tahun 1985 (Studi di Pengadilan Negeri Kelas 1 A Kendari)”. Atas nama HARFIAH, Nim. 15020101015, Mahasiswa Program Studi Hukum Perdata Islam, Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah diuji dan dipertahankan dalam Seminar hasil yang diselenggarakan pada hari Kamis, tanggal 26 September 2019 dan dinyatakan lulus dan dapat dilanjutkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum.

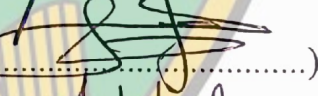
Kendari, 7 Oktober 2019

DEWAN PENGUJI


Ketua : Dr. Hj. Ipandang, M.Ag.

(..........)

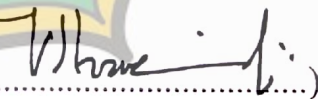
Sekretaris : Muh. Asrianto Zainal S.H. M.Hum

(..........)

Anggota : Jabal Nur, S.Ag., M.A

(..........)

Anggota : Dr. Ashadi L. Diab, MA, M, Hum

(..........)

Diketahui oleh,

Dekan,


Dr. Hj. Ipandang, M.Ag. a
NIP. 196807072000031002

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah Rabbil alamin puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan nikmat, rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) yang berjudul *Efektivitas Hakim Pengawas dan Pengamat Narapidana setelah putusan perkara ditinjau dari Surat Edaran Mahkamah Agung No 7 Tahun 1985 (Studi di Pengadilan Negeri Kelas 1A kendari).*

Shalawat serta salam kita persembahkan kepada junjungan nabi muhammad SAW yang telah membawa ummatnya dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang seperti yang kita rasakan saat ini, begitu pula dengan segenap keluarga, para sahabat serta orang-orang yang meneladaninya dan mengikutinya.

Suatu kesyukuran yang tiada tara bagi penulis karena dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ungkapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak, khususnya kepada ayahanda **Amiruddin** dan ibunda **Munarsih** tercinta atas jerih payahnya telah mendidik dan membesarkan penulis dengan baik serta doa restunya dan suami saya **Supriadi** yang menemani menyelesaikan studi di kampus tercinta ini serta saudara-saudaraku tercinta yang telah begitu banyak memberikan dukungan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan studi pada

jurusan hukum perdata islam fakultas syariah IAIN Kendari tak lupa pula penulis ucapkan terimakasih kepada yang terhormat :

1. Prof.Dr.Faizah Binti Awad, M.pd sebagai Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan support dalam penulisan skripsi ini.
2. Dr. Ipandang, M.Ag sebagai Dekan fakultas syariah IAIN Kendari yang telah memberikan dorongan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Muh.Asrianto Zainal, S.H., M.H sebagai dosen pembimbing I dan bapak Jabal Nur, S,Ag, M.A selaku dosen pembimbing II yang penuh dengan kesabaran dan keikhlasan meluangkan waktu, pikiran dan perhatian arahan serta masukan dalam proses penulisan skripsi ini.
4. Dr. Ipandang, M.Ag dan Dr Ashadi L.Diab, MH sebagai dewan penguji yang telah memberikan kritik dan evaluasi kepada penulis, sehingga dapat memperbaiki kekuranga-kekurang dalam penulisan skripsi ini.
5. Rudi Suparmono, SH. MH. sebagai Ketua Pengadilan Negeri/PHI/TIPIKOR Kelas 1A Kendari yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam proses penulisan skripsi.
6. Kepada seluruh Narasumber yang senantiasa memberikan informasi yang berkenan dengan penelitian ini sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini sebagai mahasiswa ditingkat S1.
7. Seluruh pengelola Mahad Al-Jamiah Iain Kendari yang turut ikut serta membantu memberikan inspirasi dalam penyelesaian skripsi.

8. Seluruh Dosen IAIN Kendari yang telah mendidik penulis selama menuntut ilmu dan memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan (mahasiswa fakultas syariah) Nur Azizah, Nur Jannah, Dewi Mila, Rahmawati, Tatik Rahayu Jumiran, Muhammad Akmal, Nurdin Saleh Hamu, Iwan Haridi, Asrul Danira, Amanrudin, Herwin Bati, Rijal, Ade Imam serta semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu tanpa terkecuali yang telah memberikan warna dalam hari-hari penulis selama menjalani kuliah serta memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini.

Mudah-mudahan skripsi ini dapat bermamfaat bagi mereka yang haus akan ilmu pengetahuan khususnya bagi penulis sendiri. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan taufiq dan hidayah-Nya kepada kita semua. Amin

Kendari 9 Oktober 2019



Harfiah

Nim.15020101015

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAK	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Fokus Masalah	6
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian	6
E. Manfaat Penelitian	6
F. Definisi Operasional.....	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Kajian Relevan.....	9
B. Kerangka Teori	11
1. Teori Efektifitas	11
2. Deskripsi pengawasan	13
3. Deskripsi pengamatan.....	14
C. Pengertian Hakim Pengawas Dan Pengamat.....	16
D. Dasar Hukum Tentang Hakim Pengawas Dan Pengamat.....	16
E. Tujuan dilaksanakannya Hakim Pengawas dan Pengamat.....	20
F. Kerangka Pemikiran	22
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Lokasi dan waktu penelitian	24
1. Lokasi Penelitian.....	24
2. Waktu Penelitian.....	24
B. Metode Pendekatan.....	24
C. Jenis Penelitian	25
D. Sumber Data	25
1. Data Primer	25
2. Data Sekunder.....	25
E. Metode Pengumpulan Data.....	25

1. Metode Interview	26
2. Metode Observasi	26
3. Metode Dokumentasi	26
4. Studi Kepustakaan.....	26
F. Metode Analisis Data.....	27
1. Analisis sebelum dilapangan.....	27
2. Analisis selama dilapangan.....	27
G. Tehnik Pengecekan Keabsahan Data.....	28
BAB IV PEMBAHASAN	
A. Gambaran umum lokasi penelitian	30
1. Sejarah singkat Kota Kendari	30
2. Gambaran umum Pengadilan Negeri Kendari	31
3. Gambaran umum Rumah Tahanan	32
4. Gambaran umum Lembaga Pemasarakatan.....	33
B. Efektivitas Hakim pengawas dan Pengamat Narapidana di Pengadilan Negeri Kelas IA Kendari	34
Faktor- faktor yang meengurangiefektivitas hakim wasmat.....	45
C. Kendala Yang Dihadapi Hakim Pengawas Dan Pengamat.....	50
D. Akibat tidak terlaksananya pengawasan dan pengamatan oleh Hakim ..	51
E. Upaya yang dilakukan untuk mengefektifkan Hakim Pengawas dan Pengamat.....	58
BAB PENUTUP	
A. Kesimpulan	63
B. Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

ABSTRAK

Harfiah, Nim. 15020101015 “Efektivitas Hakim Pengawas Dan Pengamat Narapidana Setelah Putusan Perkara ditinjau dari Surat Edaran Mahkamah Agung No 7 Tahun 1985 Studi Pengadilan Negeri Kelas I A Kendari” Dibimbing oleh Muh. Asrianto Zainal SH. M.Hum dan Jabal Nur, S.Ag. MA

Penelitian ini berjudul Efektivitas Hakim Pengawas Dan Pengamat Narapidana Setelah Putusan Perkara ditinjau dari Surat Edaran Mahkamah Agung No 7 Tahun 1985 Studi Pengadilan Negeri Kelas I A Kendari. Adapun rumusan masalah yang dikaji dalam skripsi ini yaitu Bagaimana Efektivitas Hakim Pengawas dan Pengamat di wilayah hukum Pengadilan Negeri Kendari?, Apa kendala Hakim Pengawas dan Pengamat dalam melaksanakan tugasnya?, Upaya yang dilakukan untuk mengefektifkan hakim wasmat di wilayah hukum pengadilan Negeri Kelas 1 A Kendari. Tujuan dilaksanakan agar dapat mengetahui Efektivitas Hakim Wasmat, kendala dan mamfaat pengawasan dan pengamatan bagi Narapidana.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara dan dokumentasi yang bersumber dari data primer dan data sekunder. Teknik analisis data dengan metode reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Adapun pengujian keabsahan data menggunakan teknik triangulasi sumber, triangulasi metode dan triangulasi waktu.

Berdasarkan hasil penelitian mengenai Efektivitas Hakim Pengawas Dan Pengamat Narapidana Setelah Putusan Perkara ditinjau dari Surat Edaran Mahkamah Agung No 7 Tahun 1985 Studi Pengadilan Negeri Kelas I A Kendari menyimpulkan bahwa: (1) Hakim wasmat belum efektif karena hanya melakukan kunjungan hanya dua kali setahun, dan tidak melaporkan temuan-temuan yang didapati saat melaksanakan pengawasan dan pengamatanya. (2) kendala yang dihadapi berupa tidak diterimanya hakim dengan baik saat melakukan kunjungan lapas/rutan karena dianggap mencampuri urusan lembaga. (3) memberikan anggaran, sarana prasarana, penambahan anggota serta aturan yang lebih rinci mengenai tugasnya sehingga pengawasan dan pengamatan ini berjalan lebih efektif.

Kata Kunci: Efektivitas, Hakim Pengawas, Narapidana

الملخص

حرفيا ، نيم. ١٥٠٢٠١٠١٠١٥ "فأثير حاكم المراقبين والمشرف محكوم عليه بعد قاضاء الأمر من ناحية نشرة محكمة عليا رقم ٨ لعام ١٩٨٥ (دراسة في المحكمة الجزئية الأولى كنداري " مشرف محمد اسريانتو زينال M.Hum SH وجبل نور MA

تمت مراجعة هذه الدراسة المعنونة "فعالية المشرفين والمراقبين من السجناء بعد صدور حكم القضية" في رسالة التعميم الصادرة عن المحكمة العليا رقم ٧ لعام ١٩٨٥ لدراسة المحكمة الجزئية من الفئة الأولى (IA) في كينداري. صياغة المشكلة التي تم بحثها في هذه الأطروحة هو ما هي فعالية القضاة المشرفين والمراقبين في اختصاص محكمة مقاطعة كينداري؟ ما هي العقوبات التي يواجهها القضاة والمراقبون الإشرافيون في أداء واجباتهم؟ تُبذل الجهود لتبسيط قاضي الصلاحيات في اختصاص محكمة مقاطعة كينداري من الدرجة الأولى. الهدف من ذلك هو أن تكون قادرًا على معرفة مدى فعالية القاضي وسيم وعقبات وفوائد الإشراف والمراقبة على السجناء.

يستخدم هذا البحث طرق البحث النوعي الوصفي مع تقنيات جمع البيانات وهي الملاحظة والمقابلات والوثائق المستمدة من البيانات الأولية والبيانات الثانوية. تقنيات تحليل البيانات مع أساليب الحد من البيانات ، وعرض البيانات ورسم الخاتمة. يستخدم اختبار صحة البيانات أسلوب تثليث المصدر وتثليث الطريقة وتثليث الوقت.

بناءً على نتائج البحث حول فعالية المشرفين على القضاة ومراقبي السجناء بعد صدور الحكم الصادر في رسالة التعميم الصادرة عن المحكمة العليا رقم ٧ لعام ١٩٨٥ ، خلصت دراسة محكمة مقاطعة كنداري الجزئية إلى أن: (١) القاضي لم يكن فعالاً بعد لأنه زار مرتين فقط في السنة ، ولم يتم الإبلاغ عن النتائج التي تم العثور عليها عند تنفيذ الإشراف والمراقبين. (٢) القيود التي تواجهها في شكل عدم استقبال القاضي جيداً عند زيارة السجن / مركز الحبس الاحتياطي لأنها تعتبر بمثابة تدخل في شؤون المؤسسة. (٣) توفير الميزانيات والبنية التحتية وإضافة أعضاء وقواعد أكثر تفصيلاً فيما يتعلق بمهامهم بحيث تكون الرقابة والمراقبة أكثر فعالية.

الكلمات المفتاحية: الفعالية ، الإشراف على القاضي ، السجناء

INSTITUT AGAMA ISLAM KENDARI

ABSTRACT

Literally, Nim. 15020101015 "The Effectiveness of Supervising Judges and Prisoners' Observers After the Case Verdict is reviewed from the Supreme Court Circular Letter No. 7 of 1985 for the Class IA District Court Study of Kendari" Supervised by Muh. Asrianto Zainal SH. M.Hum and Jabal Nur, S.Ag. MA

This study entitled The Effectiveness of Supervisors and Prisoners Observers After the Case Verdict is reviewed from the Supreme Court Circular Letter No. 7 of 1985 for the Class IA District Court Study of Kendari. The formulation of the problem examined in this thesis is What is the Effectiveness of Supervisory Judges and Observers in the jurisdiction of the Kendari District Court? What are the obstacles of Supervisory Judges and Observers in carrying out their duties? Efforts are made to streamline the judge of grace in the jurisdiction of the Class 1 A Kendari District Court. The aim is to be able to know the effectiveness of Judge Wasmat, the obstacles and benefits of supervision and observation for prisoners.

This research uses descriptive qualitative research methods with data collection techniques namely observation, interviews and documentation sourced from primary data and secondary data. Data analysis techniques with data reduction methods, data presentation and conclusion drawing. The data validity testing uses the technique of source triangulation, method triangulation and time triangulation.

Based on the results of research on the Effectiveness of Judge Supervisors and Prisoners Observers After the Case Verdict in terms of the Supreme Court Circular Letter No. 7 of 1985, the IA Class Kendari District Court Study concluded that: (1) Judge was not yet effective because he only visited twice a year, and did not report the findings found when carrying out supervision and observers. (2) the constraints faced in the form of not receiving a judge well when visiting prison / remand center because they are considered to interfere in the affairs of the institution. (3) providing budgets, infrastructure, adding members and more detailed rules regarding their tasks so that supervision and observation are more effective.

Keywords: Effectiveness, Supervising Judge, Prisoners

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

UUD Negara Republik Indonesia 1945 di dalam pasal 1 ayat (3) menjelaskan dengan tegas bahwa Negara Indonesia adalah Negara Hukum. Oleh karena itu, Negara tidak boleh melaksanakan aktivitasnya atas dasar kekuasaan belaka, tetapi harus berdasarkan hukum. Hal ini berarti bahwa Indonesia adalah Negara hukum yang demokratis berdasarkan Pancasila dan UUD Negara Republik Indonesia 1945, menjunjung tinggi hak azasi manusia dan persamaan dalam hukum dan pemerintahan.

Salah satu ciri Negara hukum Indonesia yaitu adanya pembagian kekuasaan, antara lain: eksekutif, legislatif, yudikatif. Kekuasaan yudikatif (mengadili) dilaksanakan dalam suatu sistem peradilan pidana yang terbagi atas beberapa sub sistem, yaitu: Kepolisian, Kejaksaan, Pengadilan serta Lembaga Pemasyarakatan. Dilihat dari pembagian sub sistem tersebut Pengadilan selalu diidentikkan dengan hakim, yang bertugas mengawal jalannya pemeriksaan sidang pengadilan.

Pengadilan sebagai salah satu institusi penegak hukum merupakan kekuasaan kehakiman yang bertugas menyelenggarakan peradilan guna menegakkan hukum dan keadilan berdasarkan Pancasila. Sebagai benteng keadilan, dan mengadili serta menyelesaikan perkara yang diajukan kepadanya.

Pengadilan membantu pencari keadilan dan berusaha mengatasi hambatan dan rintangan untuk dapat tercapainya peradilan yang sederhana,