

**PERAN KANTOR PENGAWASAN DAN PELAYANAN BEA DAN CUKAI
DALAM MENANGGULANGI KASUS PENYELUNDUPAN ROKOK
ILEGAL BERDASARKAN UU NOMOR 17 TAHUN 2006**

(Studi Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Dan Cukai Tipe Madya Pabean C
Kota Kendari Sulawesi Tenggara)



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat penyelesaian studi
Pada program studi Hukum Ekonomi Syariah

Oleh:

RAHAYU PURNAMADAMAYANTI

NIM: 18020102040

**FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
KENDARI**

2022



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No.17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax (0401) 3193710/ 3193710.

e-mail: iainkendari@yahoo.co.id website: <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi Penelitian yang berjudul “Peran Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea Dan Cukai Dalam Menanggulangi Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal Berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2006 (Studi Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Dan Cukai Tipe Madya Pabean C Kota Kendari Sulawesi Tenggara)” yang ditulis oleh saudara Rahayu Purnamadamayanti NIM 18020102040, Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah dikonsultasikan dan disetujui oleh pembimbing untuk selanjutnya siap mengikuti ujian Skripsi.

Kendari, 10Juni 2022

Pembimbing I

**Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum
NIP. 197706262003121006**

Mengetahui,

Pembimbing II

**Aris Nur Qadar Ar.Razak S.HI, M.HI., M.H
NIP.1991041122018011001**






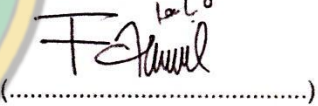
**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "Peran Kantor Pengawas dan Pelayanan Bea dan Cukai Dalam Menanggulangi Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal Berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2006" yang ditulis oleh RAHAYU PURNAMADAMAYANTI NIM. 18020102040 Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Mua'malah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Skripsi yang diselenggarakan pada hari **Senin tanggal 27 Juni 2022** dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.H.).

Dewan Penguji Skripsi

Ketua	:	Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum	()
Sekretaris	:	Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., M.H	()
Anggota1	:	Dr. Ashadi L. Diab M.A., M.Hum.	()
Anggota2	:	Fatihani Baso M.H.	()

Kendari, 30 Juni 2022
Dekan



Visi Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Mua'malah) (MU) :

"Menjadi pusat pengembangan kajian hukum ekonomi syariah yang transdisiplinarity di Sulawesi Tenggara Tahun 2025"



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax.(0401) 3193710/ 3193710.
email : iainKendari@yahoo.co.id website: <http://iainKendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Peran Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea Dan Cukai Dalam Menanggulangi Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal Berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2006” dibawah bimbingan Bapak Muh. Asrianto Zainal SH,M.Hum dan Bapak Aris Nur Qadar Ar.Razak S.HI,M.HI.,M.H telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari dan skripsi ini benar adalah hasil dari karya penyusun sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiasi, dibuat oleh orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 15 Desember 2022



Rahayu Purnamadamayanti
NIM. 18020102040

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rahayu Purnamadamayanti

NIM : 18020102040

Fakultas : Syariah

Jenis Karya : Skripsi


Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak **Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Peran Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea Dan Cukai Dalam Menanggulangi Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal Berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2006”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kendari
Pada tanggal : 15 Desember 2022


Rahayu Purnamadamayanti

KATA PENGANTAR



Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran Bea Dan Cukai Dalam Menanggulangi Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal Berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2006”. Dibuat Hasil Penelitian sebagai salah satu syarat untuk memenuhi gelar Sarjana Hukum. Progam Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kendari.

Penulis menyadari dalam penulisan penelitian ini tidak jarang mendapat hambatan. Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih terutama kepada kedua orang tua, Hj Nurhayanti S.E dan H.Gunawan Ganing S.E yang selalu memberikan *support* agar senantiasa sabar dalam menyelesaikan tugas akhir terutama untuk selalu meminta petunjuk kepada Allah SWT agar diberi kemudahan dalam penyelesaian tugas akhir.

Dalam kesempatan ini juga penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Prof.Dr. Faizah Binti Awad, M.Pd sebagai Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung bagi seluruh mahasiswa terkhusus dalam penyelesaian studi penulis.
2. Dr. Hj. Ipendang, M.Ag. sebagai Dekan Fakultas Syariah yang telah memberikan dukungan sarana dan kebijakan dalam studi penyelesaian seluruh Mahasiswa Fakultas Syariah.

3. Andi Novita Mudriani Djaoe S.H,MH., sebagai Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah yang selalu memberi arahan, dukungan dan dorongan serta motivasi kepada penulis.
4. Ahmad Ridha M.Hum., sebagai Penasehat Akademik yang selalu memberi bimbingan dalam proses pengajuan judul penulis.
5. Dosen pembimbing penulis, yaitu Muh.Asrianto Zainal S.H,M.Hum., (pembimbing pertama).dan Aris Nur Qadar Ar.Razak S.HI.,M.HI.,M.H., (pembimbing kedua) yang tanpa lelah dan gigih dalam memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis dalam penulisan ini.
6. Tilman, S.Sos., M.M., Sebagai kepala perpustakaan IAIN Kendari dan seluruh staf yang telah memfasilitasi penulis dalam mengakses sumber pustaka dalam penulisan ini.
7. Kepada seluruh Dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Syariah yang telah melayani penulis dalam setiap urusan dengan sangat baik.
8. Kepada saudara laki laki saya Rahmat Hidayat Gunawan yang selalu memberi *suport* kepada penulis agar *secepatnya* lulus Kuliah.
9. Teruntuk orang terkasih Iyan saya mengucapkan terimakasih atas dukungan selama ini dan selalu memberikan perhatian, kebaikan, kebijaksanaan dan senantiasa mengingatkan saya untuk selalu bersikap jujur serta sabar dalam penyelesaian study dan yang terpenting selalu bersama saya dalam situasi dan kondisi yang tak selamanya baik.
10. Seluruh sahabat seperjuangan penulis Mahasiswa Fakultas Syariah terkhusus rekan saya Risnawati, Munawar,Nikmat Nurlaila, fitriani akmi, dan via yang telah membantu dalam menyiapkan segala kebutuhan dalam

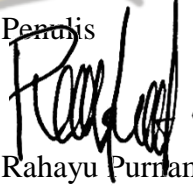
proses ujian awal sampai pada tahap ujian akhir yaitu skripsi dan tak lupa pula rekan saya Aswandi yang selalu menjadi *Partner* dalam segala hal yang berbau penelitian mulai dari konsultasi penelitian dan bimbingan dan juga teman-teman Program Studi Hukum Ekonomi Syariah angkatan 2018. Serta teman-teman seperjuangan mahasiswa fakultas Syariah angkatan 2018 program studi Hukum Tata Negara dan Hukum Perdata Islam yang telah memberikan dukungan kepada penulis.

Penulis berharap semoga setiap bantuan dan bimbingan dari semua pihak maupun Instansi dimana penulis melakukan penelitian yang telah membantu penulis menyusun proposal skripsi, dapat bernilai pahala di sisi Allah SWT. Penulis memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kekhilafan baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja.



Kendari, 10 Juni 2022

Penulis



Rahayu Purdamadamayanti

NIM. 18020102040

ABSTRAK

Rahayu Purnama Damayanti, Nim: 18020102040 (2022). Program Studi Hukum Ekonomi Syariah/ Muamalah, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari Judul Skripsi: “Peran Kantor Bea Dan Cukai Dalam Menanggulangi Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal Berdasarkan Undang Undang Nomor 17 Tahun 2022 Dibimbing Oleh: Asrianto Zainal S.H.,M.Hum Dan Aris Nur Qadar Ar.RazakS.HI.,M.HI.,M.H

Direktorat Jendral Bea dan Cukai (DJBC) membentuk Kantor Pengawasan dan Pelayanan Utama Bea dan Cukai Tipe Madya (KPPBC Madya) yang bertujuan untuk mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik dengan meningkatkan kinerja dan pelayanan publik guna untuk menjaga kepercayaan masyarakat. Salah satu peran penting yang dilakukan dalam hal ini ialah terkait dengan penanganan terhadap penyelundupan rokok ilegal menurut Undang Undang Nomor 17 Tahun 2006.

Penelitian kualitatif ini bertujuan untuk mengetahui peran yang dilakukan oleh Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai dalam Menanggulangi Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal Berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2006. Penelitian ini merupakan tipologi penelitian normatif empiris yang berorientasi kepada penelitian data primer dan data sekunder (Hasil penelitian lapangan dan kepustakaan).

Adapun hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa: Pertama, faktor terjadinya penyelundupan; Struktur wilayah, minimnya SDM, perekonomian/pendapatan, Kesadaran hukum, pajak cukai, peran masyarakat dan permintaan pasar. Berdasarkan faktor tersebut hal yang mendasar terjadinya penyelundupan yaitu tingginya pajak cukai menjadi alasan utama terjadinya penyelundupan rokok ilegal. Kedua, peran KPPBC; terdapat 2 (dua) bentuk penanggulangan yang dilakukan yaitu; upaya preventif meliputi pengawasan administrasi, sosialisasi dan patroli. Sedangkan upaya represif meliputi operasi pasar, Pemeriksaan barang, dan bentuk sanksi pelanggaran kepabeanan. Efektivitas hukum yang telah di terapkan oleh BC Kendari terbukti belum efektif dibuktikannya dengan data yang ada setiap tahun penindakan terhadap penyelundupan mengalami peningkatan. Ketiga, dampak perekonomian yang ditimbulkan; kerugian terhadap pajak pendapatan negara dan kerugian industri hasil tembakau. Dampak tersebut sangat berpengaruh terhadap penghasilan negara dan para petani cengkeh dalam memproduksi atau menjual hasil panennya.

Kata Kunci: Penegakkan Hukum; Kepabeanan, Rokok Ilegal

ABSTRACT

Rahayu Purnama Damayanti, Nim: 18020102040 (2022). Sharia/Muamalah Economic Law Study Program, State Islamic Institute (IAIN) Kendari Thesis Title: “The Role of the Customs and Excise Office in Overcoming Illegal Cigarette Smuggling Cases Based on Law Number 17 of 2006. Supervised By: Asrianto Zainal S.H,M.Hum And Aris Nur Qadar Ar.Razak S.HI.,M.HI.,M.H

The Directorate General of Customs and Excise (DJBC) established the Middle Type Customs and Excise Supervision and Service Office (KPPBC Madya) which aims to realize good governance by improving public performance and services in order to maintain public trust. One of the important roles performed in this regard is related to the handling of illegal cigarette smuggling according to Law No. 17 of 2006.

This qualitative study aims to determine the role of the Customs and Excise Office in Overcoming Illegal Cigarette Smuggling Cases Based on Law No. 17 of 2006. This research is an empirical normative research oriented to primary and secondary data research (results of field research and literature).

The results of this study indicate that: First, the factor of smuggling; Regional structure, lack of human resources, economy/income, legal awareness, excise taxes, the role of the community and market demand. Based on these factors, the basic thing for smuggling, namely the high excise tax, is the main reason for the smuggling of illegal cigarettes. Second, the role of KPPBC; there are 2 (two) forms of countermeasures, namely; preventive efforts include administrative supervision, outreach and patrols. Meanwhile, repressive measures include market operations, inspection of goods, and sanctions for customs violations. The effectiveness of the law that has been implemented by BC Kendari has proven to be ineffective, as evidenced by the data that every year the prosecution of smuggling has increased. Third, the resulting economic impact; losses to state income taxes and losses to the tobacco products industry. This impact greatly affects the income of the state and clove farmers in producing or selling their crops.

Keywords: Law Enforcement; Customs, Illegal Cigarettes

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Batasan Masalah	6
1.3. Rumusan masalah	7
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.5. Manfaat penelitian.....	7
1.6. Definisi Operasional	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1. Tinjauan Relevan	10
2.2. Kajian Teori	13
2.2.1 Peran Bea dan Cukai	13
2.2.2 Perdagangan Internasional	15
2.2.3 Peran Bea dan Cukai terkait penyeludupan.....	17
2.2.4 Penyeludupan	18
2.2.5 Teori Sistem Hukum	21
2.2.6 Perdagangan dalam Islam.....	22
3.1 Kerangka Konseptual.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Jenis Penelitian.....	26
3.2. Tempat dan Waktu	26
3.3. Sumber Data.....	27
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.5. Teknik Analisis Data.....	29
3.6. Pengecekan Keabsahan Data	30

3.7. Time Schedule	32
--------------------------	----

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	33
4.1.1 Profil kantor Pengawasan Bea dan Cukai Kendari	33
4.1.2 Tugas Dan Fungsi DJBC	33
4.1.3 Visi dan Misi KPPBC Kendari	34
4.1.4 Wilayah Kerja KPPBC Kendari	34
4.1.5 Struktur Organisasi Bea Cukai Kendari	35
4.2 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
4.2.1 Faktor Penyebab Peningkatan Kasus Penyelundupan Rokok Ilegal di Sulawesi Tenggara	36
4.2.2 Peran Bea dan Cukai dalam menanggulangi kasus penyeludupan Rokok Ilegal Di Sulawesi Tenggara	45
4.2.3 Dampak Perekonomian terhadap peredaran rokok Ilegal Di Sulawesi Tenggara	55
4.2.4 Penyeludupan Dibidang Bea Cukai Perspektif Hukum Islam	61

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	65
5.2 Keterbatasan Penelitian	66
5.3 Saran	66

DAFTAR PUSTAKA	68
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN LAMPIRAN

DAFTAR TRANSLITERASI

1. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruflatin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Şa	Ş	Es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ĥa	Ĥ	Ha (dengantitik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Żal	Ż	Zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Şad	Ş	Es (dengantitik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	De (dengantitik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	Te (dengantitik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	Zet (dengantitik di bawah)
ع	‘Ain	‘ _	Apostrofterbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qof	Q	Qi

ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	—	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

2. Vokal

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Fathah	A	A
إ	Kasrah	I	I
أ	Ḍamah	U	U

3. Maddah

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
أ_	Fathah dan Alif	Ā	A dan garis di atas
ي_	Fathah dan Ya (tanpa titik)	Ā	A dan garis di atas
ي_	Kasrah dan Ya		I dan garis di atas
و_	Dammah dan Wau	Ū	U dan garis di atas

4. Syaddah (Tasydīd)

Syaddah atau *tasydīd* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *tasydīd* (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *syaddah*. Contoh:

رَبَّنَا : *rabbānā*

نَجَّيْنَا : *najjainā*

Jika huruf *ي* ber-*tasydid* diakhir sebuah kata dan didahului oleh huruf kasrah (إِى), maka ia di transliterasi seperti huruf maddah (i). Contoh:

عَلِيٌّ : ‘*Ālī* (bukan ‘*Aliyy* atau ‘*Aly*)

عَرَبِيٌّ : ‘*Arabī* (bukan ‘*Arabiyy* atau ‘*Araby*)

5. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (*alif lam ma‘arifah*). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang di transliterasi seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf *syamsiah* maupun huruf *qamariah*. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contohnya:

الشَّمْسُ : *al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*)

الزَّلْزَلَةُ : *al-zalzalāh* (*az-zalzalāh*)

Beberapa singkatan yang dibakukan kemudian digunakan dalam penulisan penelitian ini adalah:

1.	Swt;	<i>Subhāhānahu wa ta‘alā</i>
2.	Saw;	<i>ṣallalāhu ‘alaihi wa sallam</i>
3.	H	Hijriyah
6.	M	Masehi
7.	Qs.-/:-4	Qur’an Surah.../nomor surah/ayat 4