

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN  
2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)  
(Studi Kasus: Desa Lalowosula Kecamatan Ladongi)**



**Skripsi**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat penyelesaian studi pada Program  
Studi Hukum Tata Negara

**Oleh**

**ADE IRMA PRATIWI  
17020103009**

**FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**KENDARI**

**2022**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI  
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara  
Tlp/fax. (0401) 3193710/ 3193710.

email: [iainkendari@yahoo.co.id](mailto:iainkendari@yahoo.co.id) website: <http://iainkendari.ac.id>

---

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Pembimbing Penulisan Saudari Ade Irma Pratiwi, NIM: 17020103009, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah IAIN Kendari, Judul "Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan (PKH)" setelah dibaca dan dikoreksi, memandang bahwa hasil penelitian tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Ujian Skripsi. Demikian persetujuan ini diberikan untuk diproses lebih lanjut.

Kendari, 28 Juni 2022

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

**Dr. Ahmad, Lc. M.HI**

**NIP.198606132018011001**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI  
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara

Tlp/fax. (0401) 3193710/ 3193710.

email: [iainkendari@yahoo.co.id](mailto:iainkendari@yahoo.co.id) website: <http://iainkendari.ac.id>

---

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi dengan judul **“Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan (PKH) Studi Kasus Desa Lalowosula Kecamatan Ladongi”**. Yang ditulis oleh **Ade Irma Pratiwi NIM. 17020103009**. Mahasiswa program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam ujian Skripsi yang diselenggarakan pada hari **Senin 04 Juli 2022** dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk **memperoleh gelar (S.H)**.

**Dewan Penguji Skripsi**

Ketua	: Dr. Andi Yaqub, M.H.I	(.....)
Sekretaris	: Dr. Ahmad Lc., M.HI	(.....)
Anggota 1	: Finsa Adhi Pratama, M.Ag	(.....)
Anggota 2	: Aris Nur Qadar Ar-Razak, SHL, MHL, MH	(.....)

Kendari, 27 Juli 2022

Dekan,



*Dr. Iqbal*  
Dr. Iqbal, M.Ag.

NIP: 196504022005012004

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan (PKH)” di bawah Bimbingan Dr. Ahmad, Lc., M.HI telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya yang telah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan di dalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini benar adalah hasil karya saya sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, dan atau dibuatkan oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 02 Februari 2023

1000  
METERAL  
TEMPEL  
9EAKX293687771  
Pratiwi  
17020103009

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA  
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ade Irma Pratiwi

Nim : 17020103009

Program Studi Hukum Tata Negara/Siyasah

Fakultas : Syariah

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang  
Program Keluarga Harapan (PKH)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Kendari, 02 Februari 2023  
Mengetahui,



Ade Irma Pratiwi  
17020103009

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur senantiasa kita panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat-Nya kepada seluruh manusia yang ada di muka bumi. Sholawat serta salam kami haturkan kepada baginda Rasulullah SAW, sebagai tokoh revolusioner yang telah merubah tatanan kehidupan dari kejahilaaan menjadi hikmah dan tentram.

Penulis memahami tanpa adanya bantuan doa, semangat, serta bimbingan dari semua orang akan sulit untuk menyelesaikan penelitian ini, terkhusus kepada kedua orang tua penulis yaitu Bapak Mus Muliadi dan Ibu Murtini yang telah banyak berkorban selama penulis menjalani proses pendidikan. Maka dari itu penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas dukungan serta kontribusinya kepada:

1. Prof. Dr. Faizah Binti Awad, M.Pd, selaku Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian penulis.
2. Dr. Hj. Ipandang, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan.
3. Aris Nur Qadar, S.HI., M.HI., M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara yang telah memberikan dukungan serta motivasi.
4. Dr. H. Ahmad Lc.,M.HI selaku pembimbing proposal yang setiap saat senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan masukan, saran, koreksi, perbaikan, arahan, dan kontribusi pemikiran yang positif.

5. Dr. Andi Yaqub, M.H.I, Finsa Adhi Pratama, M.Ag, selaku penguji skripsi saya yang telah memberikan masukan dan saran dalam menyelesaikan studi.
6. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Syariah IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan dan ilmunya dengan sikap ramah dan cekatan dalam melayani penulis selama mengemban kewajiban di Fakultas Syariah.
7. Seluruh rekan-rekan mahasiswa 2017 serta junior dan senior Program Studi Hukum Tata Negara.

Penulis berharap semoga pihak-pihak yang memberikan bantuan upaya yang telah disumbangkan kepada penulis mendapat pahala yang setimpal di sisi Allah SWT, dan tetap mendapat lindungan-Nya dalam menjalankan aktivitas sehari-hari. Akhirnya penulis memohon ampun kepada Allah SWT, atas segala khilaf baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja.

Kendari, 27 Juli 2022  
Penulis,



Ade Irma Pratiwi  
NIM: 17020103009

## ABSTRAK

**Ade Irma Pratiwi 17020103009 (2017). Program Studi Hukum Tata Negara/Siyasah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari. Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan (PKH) di Bimbing oleh Dr. Ahmad Lc., M.HI.**

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan. Penelitian ini dilakukan di Desa Lalowosula Kecamatan Ladongi Kabupaten Kolaka Timur. Tujuan penelitian ini adalah: 1) untuk mengetahui implementasi Permensos Nomor 1 tahun 2018 tentang PKH di Desa Lalowosula. 2) untuk mengetahui proses pendampingan Program Keluarga Harapan. 3) untuk mengetahui faktor penghambat dan pendukung dalam implementasi permensos nomor 1 tahun 2018 tentang PKH di Desa Lalowosula. Data yang diperoleh melalui data observasi, wawancara dengan beberapa informan serta didukung oleh data sekunder. Metode analisis data yang digunakan melalui reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Lalowosula belum berjalan secara maksimal dikarenakan adanya hal-hal yang belum terpenuhi dalam pengaplikasiannya. Organisasi Program Keluarga Harapan di Kabupaten Kolaka Timur sudah terbentuk kepengurusannya baik ditingkat Kecamatan maupun Kelurahan/Desa. Interpretasi pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Kabupaten Kolaka Timur pada umumnya dan di Desa Lalowosula pada khususnya mengacu pada Standar Operasional Prosedur (SOP) yang telah ditentukan oleh Kementerian Sosial. Aplikasi menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Lalowosula belum berjalan secara maksimal.

**Kata Kunci: Implementasi, Program Keluarga Harapan (PKH), Bantuan Tunai Bersyarat.**



## **ABSTRACT**

***Ade Irma pratiwi 17020103009 (2017). State Administrative Law Study Program/Siyasah State Islamic Institute (IAIN) Kendari. Implementation of The Minister Of Social Affairs Regulation Number 1 of 2018 Concerning The Family Hope Program (PKH) Supervised by Dr. Ahmad, Lc.,M.HI.***

---

*This study aims to determine the implementation of minister of social affairs regulation number 1 of 2018 concerning the hope family program. This research was conducted in Lalowosula Village, Ladongi District East Kolaka Regency. The purpose of this research is: 1) to find out the implementation of the regulation of the minister of social affairs number 1 of 2018 concerning the hope family program in lalowosula village. 2) to find out the process of assisting the family of hope program in the village of lalowosula. 3) to find out the inhibiting and supporting factors in the implementation of social minister regulation number 1 of 2018 concerning the hopeful family program in lalowosula village. Data obtained through interview observation data with several informants and supported by secondary data. Data analysis methods used through data reduction, data presentation and drawing conclusions.*

*The results of this study indicate that the implementation of the family of hope program in the village of lalowosula has not run optimally due to things that have not been fulfilled in its application. Organization of the family of hope program in East Kolaka Regency has formade its management both at the sub-district and village/village levels. The interpretation of the implementation of the family of hope program in the kolaka timur district in general and the village or lalowosula in particular refers to the standard operating procedures that have been determined by the Ministry of Social Affair. The application shows that the implementation of the family of hope program in the village of lalowosula has not run optimally.*

***Keywords: Implementation, Family of Hope Program, Conditional Cash Assistance.***

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>ABSTRACT</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	x
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI</b> .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus Penelitian.....	8
1.3 Rumusan Masalah.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
1.6 Definisi Operasional.....	10
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	12
2.1 Penelitian Relevan.....	12
2.2 Deskripsi Teori.....	15
2.2.1 Teori Charles O Jones.....	17
2.2.2 Teori Fiqh Siyasah.....	20
2.3 Kerangka Teori .....	25
2.4 Konsep Program Keluarga Harapan.....	26
2.4.1 Pengertian Program Keluarga Harapan.....	26
2.4.2 Tujuan Program Keluarga Harapan.....	27
2.4.3 Dasar Hukum Program Keluarga Harapan.....	29
2.4.4 Ketentuan-Ketentuan PKH.....	30
2.4.5 Besaran Bantuan PKH.....	34
2.5 Kerangka Pikir.....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	37
3.3 Sumber Data.....	37
3.3.1 Data Primer.....	37
3.3.2 Data Skunder.....	38
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	40
3.6 Pengecekan Keabsahan Data.....	41
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	43
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	43

4.1.1 Sejarah Terbentuknya Desa Lalowosula.....	43
4.1.2 Gambaran Letak Geografis dan Penduduk.....	44
4.2 Hasil Penelitian.....	47
4.2.1 Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 di Desa Lalowosula.....	47
4.2.2 Proses Pendampingan Program Keluarga Harapan di Desa Lalowosula.....	53
4.2.3 Faktor Penghambat dan Pendukung Pelayanan Program Keluarga Harapan.....	57
4.3 Tinjauan Fiqh Siyasah dalam Pelaksanaan PKH.....	60
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>66</b>
5.1 Kesimpulan.....	66
5.2 Rekomendasi.....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>68</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>71</b>
Lampiran 1 : Pedoman Wawancara	
Lampiran 2 : Observasi	
Lampiran 3 : Dokumentasi	
Lampiran 4 : Surat Penelitian BALITBANG Kota Kendari	

## DAFTAR TABEL

### Tabel

4.1 Jumlah Penduduk Desa Lalowosula.....	45
4.2 Jumlah Penduduk Desa Menurut Mata Pencaharian.....	45
4.3 Sarana Dan Prasarana Desa Lalowosula.....	46

## DAFTAR GAMBAR

4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Lalowosula.....	47
---	----

## PEDOMAN TRANSLITERASI

HurufArab	Nama	Huruflatin	Nama
ا	Alif	Tidakdilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	Š	Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ĥa	Ĥ	Ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Kadan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ص	Syin	Sy	Es dan ye
ض	Šad	Š	Es (dengan titik di bawah)
ط	Ḍad	Ḍ	De (dengan titik di bawah)
ظ	Ṭa	Ṭ	Te (dengan titik di bawah)
ع	Za	Z	Zet (dengan titik di bawah)
آ	‘Ain	‘	Apostrofterbalik
أ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	’	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye