

**PERAN LAPAS DALAM PENANGGULANGAN PENYELUNDUPAN
NARKOTIKA PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH
(STUDI LAPAS KELAS II A KENDARI)**



**ASWANDI
NIM: 18020103025**

**FAKULTAS SYARIAH INSTITUT
AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI**

2022



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax. (0401) 3193710/ 3193710.

emai: iainkendari@yahoo.co.id website: <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing Penulisan Saudara Aswandi, Nim : 18020103025, Mahasiswa Program Studi Tata Negara, Fakultas Syariah IAIN Kendari, Judul “Peran Lapas Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika Perspektif Maqasid Syariah (Studi Lapas Kelas II A Kendari)” setelah dibaca dan dikoreksi, memandag bahwa Hasil Penelitian tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke ujian Skripsi. Demikian persetujuan ini diberikan untuk diproses lebih lanjut.

Kendari, 5 Juni 2022

Pembimbing I

Muh. Asrianto Zainal, S.H., Mhum.
NIP. 197706262003121006

Pembimbing II

H. Muhammad Iqbal Lc, MHI
NIP. 198512252019031006



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "Peran Lapas Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika Perspektif Maqasid Syariah (Studi Lapas Kelas II A Kendari)" yang ditulis oleh **ASWANDI NIM. 18020103025** Mahasiswa Program Studi **Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)** Fakultas **Syariah** IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam **Skripsi** yang diselenggarakan pada hari **Senin** tanggal **27 Juni 2022** dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk **memperoleh gelar (S.Hi)**.

Dewan Penguji Skripsi

Ketua : **Dr. Ashadi L. Diab M.A., M.Hum.**

Sekretaris : **Muh. Asrianto Zainal SH,
M.Hum**

Anggota1 : **H. Muhammad tqbal Lc, MHI**

Anggota2 : **Aris Nur Qadar Ar. Razak,
S.HI.,M.HI.,M.H**

Kendari, 01 Juli 2022
Dekan

Dr. Ismail M. Ag
NIP. 196504022005012004



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax.(0401) 3193710/ 3193710.
email : iainKendari@yahoo.co.id website: <http://iainKendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Peran LAPAS Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika Perspektif Maqasid Syariah (Study Lapas Kelas II Kendari) ” dibawa bimbingan Bapak Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum, H. Muhammad Iqbal Lc, MHI. telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari dan skripsi ini benar adalah hasil karya penyusun sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, lagiasi, dibuat oleh orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 10 Juni 2022 M
9 Dzulhijjah 1443 H



Aswandi
NIM. 18020103025

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aswandi

NIM : 18020103025

Fakultas : Syariah

Jenis Karya* : Skripsi

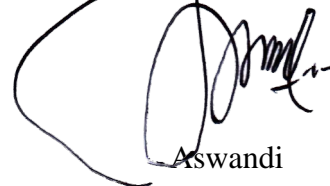
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak **Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Peran LAPAS Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika
Perspektif Maqasid Syariah (Studi Lapas Kelas II Kendari)”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kendari
Pada tanggal : 10 Juni 2022



Aswandi

ABSTRAK

Nama : Aswandi, Nim : 18020103025, Judul Skripsi : “Peran Lapas Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika Perspektif Maqasid Syariah”, Pembimbing Pertama : Muh. Asrianto Zainal, SH., Mhum, Pembimbing kedua : H. Muhammad Iqbal Lc, MHI

Lembaga permasyarakatan merupakan tempat pembinaan bagi narapidana permasyarakatan atau warga binaan permasyarakatan (WBP), sehingga sudah sepantasnya tidak terjadi hal-hal negative yang dapat merusak citra Lapas itu sendiri seperti penyelundupan Narkotika ke dalam Lapas. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana latar belakang terjadinya penyelundupan narkotika, dan untuk mengetahui Peran Lapas dalam penanggulangan penyelundupan Narkotika Perspektif maqasid syariah. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan metode penelitian normatif empiris yang terfokus pada penelitian kepustakaan dan lapangan dengan pendekatan Hukum dan kasus. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara, dokumentasi dan observasi.

Berdasarkan hasil dari penelitian yang dilakukan dapat disimpulkan bahwa yang menjadi latar belakang terjadinya penyelundupan Narkotika di Lapas kelas II A kendari yaitu; pertama faktor ekonomi, kedua faktor kecanduan dan yang ketiga karena faktor lokasi Lapas yang mudah di akses, keempat kurangnya sumber daya manusia (SDM) petugas Lapas dan yang kelima adalah kurangnya sarana dan prasarana keamanan Lapas. Peran dan upaya yang dilakukan oleh Lapas Kelas IIA Kendari dalam penanggulangan penyelundupan narkotika dengan melakukan pembinaan baik dari segi sosial maupun kerohanian, meningkatkan keamanan, melakukan edukasi baik dengan sosialisasi maupun penyuluhan hukum serta memasang alat jammers sebagai pengganggu signal dan pelacak yang dipasang di setiap kamar Narapidana. Perspektif Maqasid syariah terhadap peran Lapas kelas IIA kendari dalam penanggulangan penyelundupan narkotika sudah sesuai dengan Maqasid syariah dibidang daruriyat atau kebutuhan primer yaitu; memelihara agama, jiwa, akal, dan harta.

Kata Kunci : Lapas, Penanggulangan, Narkotika, Maqasid Syariah

ABSTRAK

Name : Aswandi, Nim : 18020103025, Thesis Title : “The Role of Prisons in Combating Narcotics Smuggling from a Sharia Maqasid Perspective”, First Advisor : Muh. Asrianto Zainal, SH., Mhum, Second Advisor : H. Muhammad Iqbal Lc, MHI

Correctional institutions are a place of guidance for correctional prisoners or correctional inmates (WBP), so it is appropriate that negative things should not happen that can damage the image of the prison itself, such as smuggling narcotics into prisons. The purpose of this study is to find out the background of the occurrence of narcotics smuggling, and to find out the role of prisons in countering narcotics smuggling from a sharia maqasid perspective. This research is a qualitative research using empirical normative research methods that focus on library and field research with a legal and case approach. Data collection techniques using interview techniques, documentation and observation.

Based on the results of the research conducted, it can be concluded that the background to the occurrence of narcotics smuggling in the Class II A prison in Kendari are; the first is the economic factor, the second is the addiction factor and the third is because the prison location is easy to access, the fourth is the lack of human resources (HR) for the prison officers and the fifth is the lack of prison security facilities and infrastructure. The roles and efforts made by the Kendari Class IIA Prison in overcoming narcotics smuggling by providing guidance both from a social and spiritual perspective, increasing security, conducting education both through socialization and legal counseling and installing jammers as signal nuisance and trackers installed in every room of prisoners. . Maqasid sharia perspective on the role of class IIA Kendari prison in dealing with narcotics smuggling is in accordance with Maqasid sharia in the field of daruriyat or primary needs, namely; protect religion, soul, mind, and property.

Keywords: Prisons, Countermeasures, Narcotics, Maqasid Syariah

KATA PENGANTAR



Puji syukur *Alhamdulillah*, segala puji bagi Allah SWT. yang telah memberikan rahmat, nikmat, dan hidayahnya, sehingga penulis bisa diberikan kesempatan untuk menyelesaikan Skripsi dengan judul “Peran Lembaga Permasyarakatan Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika Perspektif Maqasid Syariah (Studi Lapas Kelas II.A Kendari)”, dapat diselesaikan sesuai dengan yang penulis targetkan. Shalawat serta salam semoga selalu senantiasa terkirim dan tumpahruah kepada jujungan kita Nabi Allah Muhammad SAW sang revolusioner sejati yang telah membawa kita dari zaman jahililiyah menuju zaman *sophisticated* atau zaman yang penuh kecanggihan seperti saat ini yang begitu banyak manfaatnya yang dapat kita rasakan dan saksikan hingga detik ini.

Rasa syukur yang sedalam-dalamnya bagi penulis yang telah mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan serta konstribusinya. Maka sepatutnyalah penulis menyampaikan ucapan banyak terima kasih yang tak terhingga dan yang paling dalam, kepada kedua orang tua penulis, Ayahanda H. Abdul Aziz dan Ibunda Hj. Siti Aisyah, yang telah begitu banyak memberikan segalanya apapun yang penulis butuhkan, sehingga dalam penyusunan skripsi ini bisa terselesaikan dengan tepat waktu.

Ucapan terimakasih ini, tak lupa pula penulis haturkan kepada:

1. Ibu Prof Dr. Faizah Binti Awad M.Pd, Selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari.
2. Ibu Dr. Ipandang M.Ag, Selaku Dekan Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari.
3. Wakil Dekan I, II dan III Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari.
4. Bapak Aris Nur Qadar Ar-Razak, SHI, MHI, MH, Selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari.
5. Bapak Muh. Asrianto Zainal, S.H., M.Hum, selaku pembimbing 1 dan Bapak H. Muhammad Iqbal Lc, MHI, selaku pembimbing 2 yang telah sabar dan meluangkan waktu serta tenaganya dalam memberikan bimbingan, ilmu dan nasehat yang sangat berharga guna penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Ashadi L. Diab M.A., M.Hum, selaku penguji 1 dan Aris Nur Qadar Ar Razak, M.H, selaku penguji 2 yang telah memberikan arahan, masukan dan Saranya selama proses penyusunan skripsi ini.
7. Kepala Perpustakaan Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk melakukan studi pustaka dalam penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen pengajar dan Staf Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan serta bantuan kepada penulis selama menempuh studi.
9. Seluruh kolega saya Mahasiswa Fakultas Syari'ah terkhusus Teman-teman Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2018 yang selama ini menemani

langkahku untuk menimba ilmu, belajar, dan bermain untuk menggapai impian masa depan.

10. Kepada Saudara Kandung Asriana, Arfank, Akmal dan Sulaeman Yang Telah dukungan dan menjadi salah satu motivasi dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
11. Kepada adik sepupu penulis, Ayu Sintiani, Helda, Ayu Saskia, Adrian, Adel, yang telah memberikan dukungan sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.
12. Kepada Organisasi Akademisi Mahasiswa Islam Sulawesi Tenggara (OASIS SULTRA) yang telah memberikan dukungannya dan selalu memberikan ilmu yang bermanfaat.
13. Kepada Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Kota Kendari, Kakanda dan Yunda yang telah memberikan banyak ilmu kebaikan untuk dakwah amar maruf nahi mungkar.
14. Kepada Keluarga Besar Lembaga Peradilan Semu Hukum Islam (LPS HI) yang telah banyak berbagi ilmu, berdiskusi untuk pengembangan pikiran.
15. Kepada Sahabat Seperjuangan Israti La Taa, S.H Dilla Anastasya, Fira Rahmasari, Khadijah Ambemali, Syariah Ummu Kalsum, Wa Ode Megah Sari, S.H, Muh. Rabil Eko Juniawan, Muh. Ridhotullah, Muh. Fuad, Danang Syaputra, Yeni Anggraeni, SE, Rahayu Purnama Damayanti, S.H, Muhammad Fitrah Wardana, S.Pd yang telah banyak memberikan tenaga dan pikirannya membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

16. Senior Dewan Pendiri Organisasi (OASIS SULTRA) yang telah banyak memberikan motivasi, ilmu dan mengkader kami untuk menjadi kader loyal dan militan

Peneliti menyadari bahwa Skripsi ini masih sangat membutuhkan saran dan kritik demi kesempurnaannya. Peneliti berharap agar Skripsi ini bermanfaat bagi banyak pihak.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR TRANSLITERASI	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus Penelitian	7
1.3 Rumusan Masalah	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
1.6 Definisi Operasional.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Kajian Relevan	12
2.2 Kajian Teori.....	15
2.2.1 Teori Penanggulangan Kejahatan	15
2.2.2 Teori Penegakan Hukum.....	16
2.2.3 Teori Sistem Per masyarakatan.....	18
3.1 Definisi Lembaga Per masyarakatan	19
3.1.1 Pengertian Lembaga Per masyarakatan	19
3.1.2 Dasar Hukum Lembaga Per masyarakatan	20

3.1.3	Tugas Pokok dan Fungsi dan Aparat LAPAS.....	21
3.2	Definisi Narkotika	23
3.2.1	Pengertian Narkotika.....	23
3.2.2	Jenis-jenis Narkotika.....	24
3.2.3	Dasar Hukum Narkotika	27
3.3	Maqasid Syariah	28
3.4	Kerangka Teori.....	33
BAB III METODE PENELITIAN		34
3.1	Jenis Penelitian.....	34
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian	35
3.3	Data dan Sumber Data	35
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.5	Teknik Analisis Data.....	36
3.6	Teknik Keabsahan Data	38
BAB IV HASIL PENELITIAN.....		40
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	40
4.1.1	Visi Misi Organisasi	41
4.1.2	Nilai Organisasi	42
4.1.3	Motto Lapas Kelas IIA Kendari.....	42
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Organisasi.....	43
4.1.5	Tugas Pokok (Uraian Tugas Penjaga Tahanan).....	43
4.2.	Hasil Penelitian	44
4.2.1	Latar Belakang Terjadinya Penyelundupan Narkotika di Lapas Kelas IIA Kendari.....	44
4.2.2	Peran Lapas Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika	50
4.2.3	Perspektif Maqasid Syariah Terhadap Peran Lapas Kelas II A Kendari Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika	57

4.3 Pembahasan.....	64
4.3.1 Latar Belakang Terjadinya Penyelundupan Narkotika Di Lapas Kelas II A Kendari	64
4.3.2 Peran Lapas Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika	67
4.3.3 Perspektif Maqasid Syariah Terhadap Peran Lapas Kelas II A Kendari Dalam Penanggulangan Penyelundupan Narkotika	71
BAB V PENUTUP.....	73
5.1 Kesimpulan.....	73
5.2 Keterbatasan Penelitian	75
5.3 Saran	75
DAFTAR PUSTAKA.....	77
LAMPIRAN	77
RIWAYAT HIDUP	



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kasus Penyelundupan Narkotika	6
Tabel 3.4 Kerangka Teori	34



DAFTAR TRANSLITERASI

1. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ṣa	Ṣ	Es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	Ḥ	Ha (dengantitik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Ḍal	Ḍ	Zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ص	Syin	Sy	Es dan ye
ض	Ṣad	Ṣ	Es (dengantitik di bawah)
ظ	Ḍad	Ḍ	De (dengantitik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	Te (dengantitik di bawah)
ظ	Za	Ẓ	Zet (dengantitik di bawah)
ع	‘Ain	‘ _	Apostrofterbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef

ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
هـ	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

2. Vokal

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
	Fathah	A	A
	Kasrah	I	I
	Damam	U	U

3. Maddah

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
	Fathah dan Alif	Ā	A dan garis di atas
	Fathah dan Ya (tanpa titik)	A◀	A dan garis di atas
	Kasrah dan Ya		I dan garis di atas
	Dammah dan Wau	Ū	U dan garis di atas

4. Syaddah (Tasydiq)

Syaddah atau tasydid yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda tasydid (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda syaddah. Contoh:

رَبَّارَبِّ : rabbana

نَاجَّانَ : najjaiina

Jika huruf ى ber-tasydid diakhir sebuah kata dan didahului oleh huruf kasrah (ى), maka ia di transliterasi seperti huruf maddah (i). Contoh:

أَلِيَّ : ‘Ali (bukan ‘Aliyy atau ‘Aly)

أَرَبِّيَّ : ‘Arabi (bukan ‘Arabiyy atau ‘Araby)

5. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (alif lam ma‘arifah). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang di transliterasi seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf syamsiah maupun huruf qamariah. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contohnya:

أَسْمُ : al-syamsu (bukan asy-syamsu)

الزَّلْزَلَةُ : al-zalzalāh (az-zalzalāh)

Beberapa singkatan yang dibakukan kemudian digunakan dalam penulisan penelitian ini adalah:

1.	Swt;	Subhāḥānahu wa ta‘alā
2.	Saw;	ṣallalāhu ‘alaihi wa sallam

3.	H	Hijriyah
6.	M	Masehi
7.	Qs.-/-:4	Qur'an Surah.../nomor surah/ayat 4

