

**TINJAUAN AL-MASLAHAT TERHADAP ANAK PENGEMIS DI BAWAH
UMUR (STUDI DI KAWASAN LAMPU MERAH JL. SYEH YUSUF DAN
JL. H. ABDUL SILONDAE KOTA KENDARI)**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat penyelesaian studi pada Program
Studi Hukum Ekonomi Syariah

Oleh

FINASTI

Nim : 18020102034

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI

KENDARI

2021



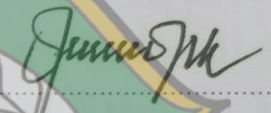
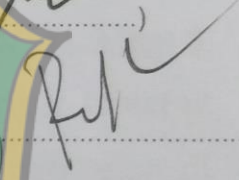

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

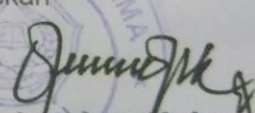
PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "Tinjauan Al-Maslahat Terhadap Anak Pengemis Dibawah Umur (Studi Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syekh Yusuf dan Jln. H. Abdul Silondae Kota Kendari)" yang ditulis oleh FINASTI NIM. 18020102034 Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Skripsi yang diselenggarakan pada hari **Senin** tanggal **15 November 2021** dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk **memperoleh gelar (S.H.)**.

Dewan Penguji Skripsi

Ketua	:	Dr. Ipandang M. Ag 
Sekretaris	:	Rachmadani S.Sy., MH 
Anggota1	:	Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum 

Kendari, 17 Desember 2021
Dekan


Dr. Ipandang M. Ag
NIP. 196504022005012004



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kota Kendari
Sulawesi Tenggara Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

Persetujuan Pembimbing

Pembimbing penulisan skripsi saudara **Finasti, Nim 180201012034**, Mahasiswa program studi **Hukum Ekonomi syariah**, fakultas syariah IAIN kendari, Judul skripsi **“TINJUAN AL-MASLAHAT TERHADAP ANAK PENGEMIS DIBAWAH UMUR (STUDI DI KAWASAN LAMPU MERAH JL. SYEH YUSUF DAN JL.ABDUL SILONDAE KOTA KENDARI)”** Memandang bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat- syarat ilmiah setelah di periksa dan telah di nyatakan lulus dalam sidang munaqasyah skripsi. Demikian persetujuan ini di berikan untuk proses lebih lanjut.

Kendari, 30 November 2021
Pembimbing

Rachmadani S. Sy, MH
NIP.199402212019032017



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kota Kendari
Sulawesi Tenggara Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam Skripsi berjudul **“TINJAUN AL-MASLAHAT TERHADAP ANAK PENGEMIS DIBAWAH UMUR (STUDI DI KAWASAN LAMPU MERAH JL.SYEH YUSUF DAN JL.H.ABDUL SILONDAE KOTA KENDARI)** yang ditulis oleh **FINASTI NIM. 18020102034** Mahasiswa Program Studi **Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah) Fakultas Syariah IAIN Kendari**, dibawah bimbingan **RachmadaniS.Sy, MH.** Telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana di suatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan dalam Skripsi ini telah disebutkan didalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Jika kemudian hari Skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiasi, dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka Skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 23 Desember 2021

Penulis,

Finasti

NIM: 18020102034



KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah Swt yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan hasil penulisan yang berjudul “(Tinjauan Al-Maslahat Terhadap Anak Pengemis Dibawah Umur (Studi Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H. Abdul Silondae Kota Kendari)”.

Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad Saw, kepada para sahabatnya, serta tabi'in dan seluruh umat Islam yang senantiasa mengikuti ajarannya.

Dengan segala ketulusan hati penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada: Kedua orang tua saya bapak H. Jurnaim dan ibu Hj. Rahma yang paling berjasa dalam perjalanan saya menempuh pendidikan dari sekolah dasar sampai sekarang, terimakasih atas kasih sayang dan tenaga yang tak terhingga. Dan tidak lupa penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Prof. DR. Faizah Binti Awad, M. Pd. Selaku Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi penulis.
2. Dr. Ipandang M. Ag selaku Dekan fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kendari.
3. Andi Novita Mudriani Djaoe SH, MH selaku ketua prodi Hukum Ekonomi Syariah.

4. Rachmadani. S.Sy.MH sebagai pembimbing saya dalam membantu penulis untuk menyelesaikan hasil penulisan ini serta memberikan bimbingan yang cukup berarti sehingga kemudian penulis tidak mengalami kesulitan selama bimbingan.
5. Kepada Dosen penguji Dr. Ipandang M.Ag dan Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum yang selalu memberikan petunjuk dan bimbingan kepada penulis dalam penulisan hasil penulisan ini.
6. Tilman, S.Sos., M.M. selaku kepala perpustakaan IAIN Kendari dan seluruh staf yang telah memfasilitasi penulis dalam mengakses sumber pustaka dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Seluruh dosen dan Staf Fakultas Syariah IAIN Kendari yang ramah dan cekatan dalam melayani setiap keluhan dan memberikan pelayanan dan pengurusan administrasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Drs. Abdul Rauf sebagai kepala Dinas Sosial Kota Kendari beserta jajarannya yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penulisan di kantor Dinas Sosial Kota kendari.
9. Kepada seluruh rekan-rekan mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah angkatan 2018, saya ucapkan terimakasih sebesar-besarnya atas semangat dan dukungan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berharap semoga pihak-pihak yang memberikan bantuan dan upaya yang telah disumbangkan kepada penulis mendapat pahala yang setimpal di

sisi Allah SWT, dan tetap mendapat lindungan-Nya dalam menjalankan aktivitas sehari-hari. Akhirnya penulis memohon ampunan kepala Allah SWT, atas segala khilaf baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja.

Kendari, 10 Oktober 2021

Penulis,

Finasti
Nim: 18020102034



ABSTRAK

Finasti. 18020102034. Tinjauan Al-Maslahat Terhadap Anak Pengemis Di Bawah Umur (Studi Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H. Abdul Silondae Kota Kendari). Dibimbing oleh: Rachmadani S.Sy., MH

Fenomena anak pengemis dibawah umur yang semakin merajalela di Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H. Abdul Silondae Kota Kendari, sehingga hasil penelitian ini bertujuan untuk mengkaji tentang Tinjauan Al-Maslahat Terhadap Anak Pengemis Di Bawah Umur (Studi Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H. Abdul Silondae Kota Kendari). Adapun sub masalahnya adalah sebagai berikut : Pertama, faktor-faktor yang menyebabkan adanya anak pengemis di bawah umur (studi di kawasan lampu merah Jl. Syeh Yusuf dan Jl. H. Abdul Silondae, Kota Kendari). Kedua, bagaimana upaya Dinas Sosial Kota Kendari dalam penanggulangan anak pengemis di bawah umur (studi di kawasan lampu merah Jl. Syeh Yusuf dan Jl. H. Abdul Silondae, Kota Kendari)?. Ketiga, Bagaimana Tinjauan Al-Maslahat terhadap anak pengemis di bawah umur (studi di kawasan lampu merah Jl. Syeh Yusuf dan Jl. H. Abdul Silondae, Kota Kendari)?. Untuk menjawab permasalahan yang ada, penulis menggunakan jenis penelitian Lapangan (*field research*), dimana penulis turun langsung kelapangan untuk melakukan wawancara kepada pihak Dinas Sosial Kota Kendari, Orang Tua Anak Pengemis dan juga Anak pengemis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, Faktor yang menyebabkan anak-anak mengemis yaitu faktor internal yang berasal dari anak itu sendiri karena ekonomi keluarga yang mendorong anak itu turun ke jalan untuk mengemis untuk membantu perekonomian keluarga ditambah adanya faktor eksternal yang kondisi lingkungan sosial atau tempat kediaman sang anak yang membuat anak tertarik untuk mengemis ditambah adanya eksploitasi anak, pemanfaatan anak sebagai pekerja pengemis demi keuntungan pribadi. Upaya Dinas Sosial Kota Kendari dalam penanggulangan anak pengemis di bawah umur (Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H Abdul Silondae Kota Kendari) terdiri dari pertama, program pembinaan, pembinaan lanjutan, dan pembinaan pencegahan. Tinjauan Al-Maslahat Terhadap Anak Pengemis Di Bawah Umur lebih banyak menimbulkan mafsadat (dampak negatif) ketimbang menimbulkan maslahat (dampak positif).

Kata Kunci : Anak Pengemis, Al-Maslahat, Dinas Sosial Kota Kendari.

ABSTRACT

Finasti. 18020102034. Al-Maslahat Review of Underage Begging Children (Study in the Red Light Area Jl. Syeh Yusuf and Jl. H. Abdul Silondae Kendari City). Supervised by: Rachmadani S.Sy., MH

The phenomenon of underage beggars is increasingly rampant in the Red Light Area, Jl. Sheikh Yusuf And Jl. H. Abdul Silondae Kendari City, so the results of this study aim to examine the Al-Maslahat Review of Underage Begging Children (Study in the Red Light Area Jl. Syeh Yusuf and Jl. H. Abdul Silondae Kendari City). The sub-problems are as follows: First, the factors that cause underage beggars (study in the red light area of Jl. Syeh Yusuf and Jl. H. Abdul Silondae, Kendari City). Second, how are the efforts of the Kendari City Social Service in dealing with underage beggars (study in the red light area of Jl. Syeh Yusuf and Jl. H. Abdul Silondae, Kendari City)?. Third, how is Al-Maslahat's review of underage beggars (study in the red light area of Jl. Syeh Yusuf and Jl. H. Abdul Silondae, Kendari City)?. To answer the existing problems, the author uses a type of field research, where the author goes directly to the field to conduct interviews with the Kendari City Social Service, Parents of Beggars and Children of Beggars. The results showed that, the factors that cause children to beg are internal factors that come from the child himself because the family economy encourages the child to take to the streets to beg to help the family economy plus external factors such as the social environment or the place of residence of the child. which makes children interested in begging plus the exploitation of children, the use of children as beggar workers for personal gain. The efforts of the Kendari City Social Service in dealing with underage beggars (In the Red Light Area, Jl. Syeh Yusuf and Jl. H Abdul Silondae, Kendari City) consist of the first, coaching programs, advanced coaching, and prevention coaching. Al-Maslahat's review of underage beggars causes more mafsadat (negative impact) rather than maslahat (positive impact).

Keywords: Children of Beggars, Al-Maslahat, Kendari City Social Service.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUTAN	
PERSETUJUAN PEMBIMBING	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR	ii
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus Penelitian	5
1.3 Rumusan Masalah	6
1.4 Tujuan penelitian.....	6
1.5 Manfaat Penelitian.....	7
1.6 Definisi Operasional.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Kajian Relevan	10
2.2 Definisi Anak Pengemis Dibawah Umur.....	11
2.2.1 Pengertian Anak Dibawah Umur.....	11
2.2.2 Hak Anak Dibawah Umur.....	14
2.2.3 Dasar Hukum Anak Dibawah Umur.....	18
2.3 Definisi Pengemis.....	20
2.3.1 Pengertian Pengemis.....	20
2.3.2 Dasar Hukum Pengemis.....	24
2.3.3 Faktor-Faktor Adanya Pengemis.....	27
2.3.4 Kelompok Pengemis.....	28
2.4 Al-Maslahat	29
2.4.3 Pengertian Al-Maslahat.....	29
2.4.4 Dasar Hukum Al-Maslahat.....	31
2.4.3 Jenis-jenis Al-Maslahat.....	32

BAB III METODOLOGI PENELITIAN	39
3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Waktu Dan Tempat Penelitian.....	39
3.3 Sumber Data	40
3.3.1 Data Primer.....	40
3.3.2 Data Sekunder.....	40
3.4 Teknik Pengumpulan data	41
3.5 Teknik Analisis Data	43
3.6 Uji Keabsahan Data.....	44
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	46
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penulisan	47
4.1.1 Kecamatan Mandonga.....	47
4.1.2 Dinas Sosial Kota Kendari.....	51
4.2 Hasil.....	54
4.2.1 Data Jumlah Anak Pengemis Dibawah Umur (Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H. Abdul Silondae Kota Kendari).....	54
4.2.2 Faktor Penyebab Terjadinya Anak Pengemis Dibawah Umur (Studi Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H. Abdul Silondae Kota Kendari).....	57
4.2.3 Upaya Dinas Sosial Kota Kendari Dalam Penanggulangan Anak Pengemis di Bawah Umur (Studi Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H Abdul Silondae Kota Kendari).....	60
4.2.4 Tinjauan Al-Maslahat Terhadap Anak Pengemis Di Bawah Umur (Studi Di Kawasan Lampu Merah Jl. Syeh Yusuf Dan Jl. H Abdul Silondae Kota Kendari).....	66
BAB V PENUTUP.....	70
5.1 Kesimpulan.....	70
5.2 Limitasi Penelitian.....	70
5.3 Rekomendasi	71
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

PEDOMAN TRANSLITERASI

1. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruflatin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Şa	Ş	Es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	Ḥ	Ha (dengantitik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Zal	Ẓ	Zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Ẓ	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Şad	Ş	Es (dengantitik di bawah)
ض	Dad	Ḍ	De (dengantitik di bawah)
ط	Ta	Ṭ	Te (dengantitik di bawah)
ظ	Za	Ẓ	Zet (dengantitik di bawah)
ع	'Ain	'_	Apostrofterbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef

ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
هـ	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	—'	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

2. Vokal

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
أَ	Fathah	A	A
إِ	Kasrah	I	I
أُ	Damah	U	U

3. Maddah

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
أَـ	Fathah dan Alif	Ā	A dan garis di atas
يَـ	Fathah dan Ya (tanpa titik)	Ā	A dan garis di atas
يِـ	Kasrah dan Ya		I dan garis di atas
وُـ	Dammah dan Wau	Ū	U dan garis di atas

4. Syaddah (Tasydīd)

Syaddah atau *tasydīd* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *tasydīd* (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *syaddah*. Contoh:

رَبَّنَا : *rabbānā*

نَجَّيْنَا : *najjainā*

Jika huruf ع ber-*tasydīd* diakhir sebuah kata dan didahului oleh huruf kasrah (إِى), maka ia di transliterasi seperti huruf maddah (i). Contoh:

عَلِيٌّ : 'Ali (bukan 'Aliyy atau 'Aly)

عَرَبِيٌّ : 'Arabī (bukan 'Arabiyy atau 'Araby)

5. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (*alif lam ma'arifah*). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang di transliterasi seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf *syamsiah* maupun huruf *qamariah*. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contohnya:

الشَّمْسُ : *al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*)

الزَّلْزَلَةُ : *al-zalزالah* (*az-zalزالah*)

Beberapa singkatan yang dibakukan kemudian digunakan dalam penulisan penelitian ini adalah:

1.	Swt;	<i>Subhāhānahu wa ta'ālā</i>
----	------	------------------------------

2,	Saw;	<i>ṣallalāhu ‘alaihi wa sallam</i>
3,	a.s.	<i>‘alaihi al-salām</i>
4.	r.a.	<i>raḍiyallahu ‘anhu</i>
5.	H	Hijriyah
6.	M	Masehi
7.	SM	Sebelum Masehi
8.	l.	Lahir (untuk orang masih hidup saja)
9.	w.	Wafat tahun
10.	Qs.-/:4	Qur’an Surah.../nomor surah/ayat 4

